

Довідка щодо заходів, що вживаються ДПтС України для забезпечення функціонування установ виконання покарань та слідчих ізоляторів у Донецькій та Луганській областях

На даний час у межах Донецької області розташовано 20 установ (15 виправних колоній, два виправних центра та один слідчий ізолятор (Маріупольській) та дві установи виконання покарань з функцією слідчих ізоляторів (Донецька та Артемівська). На території, підконтрольній незаконним озброєним формуванням розташовані 14 установ.

У зазначених установах в Донецькій області тримається 12,7 тис. осіб (10136 засуджених та 2550 осіб, узятих під варту).

Відповідно, у межах Луганської області розташовано 16 установ (12 виправних колоній, два виправних центра, Старобільський слідчий ізолятор Луганська установа виконання покарань з функцією слідчого ізолятора.

На території, підконтрольній незаконним озброєним формуванням, розташовані 14 установ.

На даний час в установах Луганської області тримається 7,6 тис. осіб (5967 засуджених та 1595 осіб, узятих під варту).

За час проведення антитерористичної операції озброєних нападів зазнали Луганська та Артемівська УВП, виправні колонії № 3, 19, 27, 28, 57, 60, 82, 87, 97, 124.

Вартість зруйнованого майна об'єктів установ виконання покарань і слідчих ізоляторів внаслідок бойових дій становить близько 20 млн. гривень. При цьому повністю зруйновані основні об'єкти Червонопартизанської виправної колонії №68 у Луганській області, у зв'язку з чим понад 250 засуджених жінок були передислоковані до інших установ.

Відновлення зруйнованих покрівель, заповнень віконних прорізів та інших огорожуючих конструкцій потребує фінансування орієнтовно в сумі 20 млн. грн.

Внаслідок артилерійських обстрілів та нападів представників незаконних озброєних формувань отримали тілесні ушкодження 17 засуджених, загинули – 9.

З метою координації діяльності установ виконання покарань та слідчих ізоляторів, що знаходяться в зоні проведення антитерористичної операції, 11 липня 2014 року у ДПтС України затверджено План заходів щодо забезпечення протидії органів і установ виконання покарань та слідчих ізоляторів управлінню ДПтС України в Донецькій та Луганській областях незаконним озброєним угрупованням.

Керівниками структурних підрозділів апарату ДПтС України здійснюється щоденний моніторинг стану оперативної обстановки в органах і установах виконання покарань Луганської та Донецької областей, а також контроль стану забезпечення цих установ продовольством, вживаються необхідні заходи для розв'язання проблемних питань щодо забезпечення життєдіяльності зазначених установ, дотримання прав засуджених та осіб, узятих, варту, а також забезпечення безпеки та вирішення питань соціального захисту персоналу.

З метою посилення системи охорони та безпеки підрозділів в Донецькій та Луганській областях налагоджено тісну взаємодію з Антитерористичним центром при Службі безпеки України, Міністерством внутрішніх справ України, Міністерством юстиції України, Генеральною прокуратурою України, Збройними

силами України і Національною гвардією України в частині координації спільних дій у разі виникнення терористичних проявів на території дислокації органів та установ, що належать до сфери управління ДПтС України.

Персонал підпорядкованих оперативних підрозділів органів та установ, що належать до сфери управління ДПтС України зорієнтовано на своєчасне отримання попереджувальної інформації про негативні прояви серед засуджених та ув'язнених.

Організовано виявлення та забезпечено відповідне оперативне супроводження засуджених та ув'язнених осіб, які відбувають покарання за злочини терористичної спрямованості, та які брали участь у військових конфліктах.

Управління підпорядкованими підрозділами в Донецькій та Луганській областях здійснюється через відповідні територіальні органи.

При цьому з метою забезпечення стабільної роботи управління ДПтС України в Донецькій області керівництво та персонал цього управління передислоковані до м. Маріуполь (за місцем розташування Маріупольського слідчого ізолятору та Маріупольського виправного центру).

Основні організаційні заходи щодо дотримання прав засуджених та осіб, узятих під варгу, та забезпечення життєдіяльності установ виконання покарань і слідчих ізоляторів:

1. Щодо забезпечення належних умов тримання.

З метою підготовки житлових та комунально-побутових об'єктів установ виконання покарань управління роботи в осінньо-зимовий період 2014/2015 року здійснено:

– по Донецькій області:

- проведено ремонтні роботи у 65 гуртожитках та режимних корпусах слідчих ізоляторів, що становить 60 % від запланованого;
- відремонтовано 4,0 тис. м² покрівель гуртожитків (режимних корпусів слідчих ізоляторів) – , або 42 % від запланованого;
- виконано скління – 0,9 тис. м², або 75 % від запланованого;
- відремонтовано 12 їдалень (65 % від запланованого), 14 лазне-пральних комплексів (69 % від запланованого), 7 крамниць для осіб, позбавлених волі (62 %), 10 кімнат тривалих побачень (54 %), 15 продовольчих складів (82 %), 11 речових складів (69 %), 26 холодильників (74 %), 17 овочесховищ (86 %), 14 квасильно-засолювальних пунктів (100 %).

– по Луганській області:

- проведено ремонтні роботи у 13 гуртожитках (режимних корпусах слідчих ізоляторів), що становить 16 % від запланованого;
- відремонтовано покрівель гуртожитків (режимних корпусів слідчих ізоляторів) – 1,0 тис. м² (17 % від запланованого);
- відремонтовано їдалень – 5 одиниць (38 % від запланованого), 5 лазне-пральних комплексів (33 %), 3 крамниці для осіб, позбавлених волі (43 %), 8 кімнат тривалих побачень (31 %), 6 продовольчих складів (41 %), 5 речових складів (42 %), 13 холодильників (66 %), 9 овочесховищ (61 %), 9 квасильно-засолюваних пунктів (66 %).

З метою належного забезпечення установ виконання покарань та слідчих ізоляторів ДПтС України Луганської та Донецької областей твердим паливом сплановано та виділено (через установи Дніпропетровської, Запорізької, Полтавської, Сумської та Харківської областей) кошти у сумі 6,0 млн. грн. для придбання орієнтовно 5,0 тис. тонн вугілля кам'яного для установ Донецької та Луганської областей.

Це дасть можливість, з урахуванням наявних залишків, забезпечити установи на 100% від потреби.

На даний час фактичні залишки накопиченого вугілля у Донецькій області складають 970 тонн, яких в середньому вистачить до 20.11.2014, в установах Луганської області – 1680 тонн, вистачить – до 30.12.2014.

Поставки вугілля на опалювальний сезон 2014/2015 років продовжуються у плановому режимі.

2. Щодо продовольчого забезпечення.

Фінансування установ виконання покарань та слідчих ізоляторів в Донецькій та Луганській областях для придбання продуктів харчування здійснюється через управління ДПтС України в Запорізькій та Дніпропетровській областях.

Безпечними для підвезення продовольства залишаються тільки Артемівський та Маріупольський слідчі ізолятори, Дзержинська ВК-2, Селівська ВК-82 та Приазовська ВК-107 в Донецькій області, а також Старобільський слідчий ізолятор та Чорнухінська ВК-23 в Луганській області.

ДПтС України визначаються схеми безпечного постачання продуктів харчування до установ виконання покарань і слідчих ізоляторів у Донецькій та Луганській областях, у тому числі із залученням волонтерських організацій.

Забезпеченість основними продуктами в середньому становить:

– в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах управління ДПтС

України в Донецькій області:

Борошно пшеничне – 27 діб.

Крупа – 36 діб.

М'ясні продукти – 24 доби.

Рибні продукти – 35 діб.

Цукор – 73 доби.

Жири – 14 діб.

– в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах управління ДПтС

України в Луганській області:

Борошно пшеничне – 30 діб.

Крупа – 44 доби.

М'ясні продукти – 26 діб.

Рибні продукти – 15 діб.

Цукор – 115 діб.

Жири – 30 доби.

Заготівлю картоплі, овочів та солінь для установ виконання покарань та слідчих ізоляторів в Донецькій та Луганській областях організовано через відповідні установи ДПтС України в Запорізькій та Дніпропетровській областях.

Потреба картоплі та овочів в установах ДПтС України в Луганській та Донецькій областях на осінньо-зимовий період становить:

- картоплі 3,6 тис. тонн;
- капусти 1,3 тис. тонн;
- моркви 0,2 тис. тонн;
- буряка 0,2 тис. тонн ;
- цибулі 0,3 тис. тонн;
- солінь 0,3 тис. тонн.

З метою забезпечення картоплею та овочами вищевказаних установ в апараті проведено процедуру розкриття пропозицій конкурсних торгів щодо закупівлі овочів (морква столова, буряк столовий, цибуля ріпчаста).

На даний час акцетовано переможця – ТОВ «ВІ АЙ Бі ГРУП». Орієнтовно постачання овочів почнеться з 15 жовтня 2014 року.

Триває тендерна процедура щодо закупівлі картоплі та капусти, постачання планується на кінець жовтня.

3. Щодо медико-санітарного забезпечення.

Забезпечення лікувально-профілактичних закладів, медико-санітарних частин у слідчих ізоляторах та виправних установах здійснюється як централізовано, так і самостійно.

З метою централізованого забезпечення лікувальних закладів кримінально-виконавчої служби було закуплено та поставлено протитуберкульозні препарати 1-го та 2-го ряду, дезінфекційні засоби, препарати лікарські (засоби, що впливають на серцево-судинну систему, засоби, що впливають на травну систему і метаболізм, засоби, що впливають на систему крові і гемопоез, протимікробні засоби для системного застосування, антисептичні засоби, препарати для лікування опортуністичних інфекцій у хворих на ВІЛ/СНІД, вироби медичного призначення тощо.

На даний час установи ДПтС України у Донецькій та Луганській областях забезпечені самими необхідними лікарськими засобами та виробами медичного, що дозволяє здійснювати надання первинної медичної допомоги хворим засуджених та особам, взятим під варту, у тому числі хворим на туберкульоз.

Протягом року управлінням ДПтС України в Донецькій області отримано медичного майна на загальну суму 4,03 млн. грн., у тому числі в якості благодійної допомоги – на 1,0 млн. грн.

Управлінням ДПтС України у Луганській області отримано медичного майна на загальну суму 5,8 млн. грн., у тому числі в якості благодійної допомоги – на 480 тис. грн.

Остання поставка лікарських засобів до установ Луганської області відбулась у липні поточного року на суму 2,02 млн. грн., до установ Донецької області – 22 вересня на суму 800 тис. грн.

Остання поставка була здійснена за сприяння благодійної організації «Всеукраїнська мережа людей, які живуть з ВІЛ/СНІД», завдяки якій було доставлено лікарські засоби для забезпечення безперервної антиретровірусної терапії у ВІЛ інфікованих та хворих на СНІД, а також лікування соматичних захворювань.

У разі потреби буде здійснено перерозподіл лікарських засобів та виробів медичного призначення з інших областей, де їх у достатній кількості.

4. Щодо речового та комунального забезпечення.

Персонал управлінь ДПіТС України в Донецькій та Луганській областях, а також засуджені та особи, узяті під варту, які тримаються в установах зазначених областей, централізовано забезпечені предметами речового майна на 2014 рік згідно затверджених планів забезпечення.

На 2015 рік речове майно для потреб Донецької та Луганської областей буде централізовано видаватись у грудні поточного року.

Для забезпечення належного лазне-прального обслуговування засуджених та осіб, узятих під варту, які тримаються в установах Донецької та Луганської областей виділено кошти для придбання мила туалетного в кількості 3000 кг на суму 52,0 тис. грн. та порошку прального в кількості 3800 кг на суму 57,0 тис. грн.

Придбання мийних засобів проводиться установами Дніпропетровської (для Донецької) та Полтавської (для Луганської) областей з їх подальшою передачею установам Донецької та Луганської областей.

5. Щодо оплати праці та соціального захисту персоналу.

У зв'язку із припиненням обслуговування органами Державної казначейської служби органів та установ Державної кримінально-виконавчої служби України у Донецькій та Луганській областях в апараті ДПіТС України за погодженням з Міністерством юстиції України був розроблений та запроваджений механізм виплати заробітної плати та грошового забезпечення персоналу вказаних підрозділів через управління ДПіТС України у Дніпропетровській та Полтавській областях відповідно (накази ДПіТС України від 11.08.2014 №432 та від 20.08.2014 №463).

Станом на 25 вересня 2014 року заробітна плата та грошове забезпечення персоналу Державної кримінально-виконавчої служби у Донецькій та Луганській областях за серпень поточного року перераховані на карткові рахунки управліннями ДПіТС України у Дніпропетровській та Полтавській областях в повному обсязі, за вересень – будуть перераховані до 1 жовтня 2014 року.

У зв'язку із припиненням обслуговування органами Державної казначейської служби у Донецькій та Луганській областях і неможливістю використати кошти на казначейських рахунках, відкритих в цих органах, залишились невиплаченими заробітна плата та грошове забезпечення за липень місяць 2014 року персоналу у Донецькій області – 1 підрозділу (Киселівський ВЦ №125) та у Луганській області – 7 підрозділам повністю (Суходільська ВК №36, Свердловська ВК №38, Червонопартизанська ВК №68, кримінально-виконавча інспекція, відділ оперативного чергування при управлінні, міжрегіональне воєнізоване формування) та 3-м підрозділам – частково (Брянківська ВК №11, Перевальська ВК №15, Слов'яносербська ВК №60).

На даний час ДПіТС України проводить роботу спільно з Міністерством фінансів та Державною казначейською службою щодо відзиву коштів, які залишились на казначейських рахунках органів і установ у Донецькій та Луганській областях з можливістю їх подальшого використання за цільовим призначенням.

20 серпня 2014 року Кабінет Міністрів України прийняв постанову № 413, якою затвердив Порядок надання статусу учасника бойових дій особам, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення.

За ініціативою ДПтС України пунктом 2 цього Порядку передбачено, що статус учасника бойових дій надається в тому числі особам рядового і начальницького складу ДПтС України, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в районах проведення антитерористичної операції.

6. Щодо розв'язання правових проблем тримання під вартою:

Спільно з Генеральною прокуратурою України вирішується питання з приводу ненадходження до слідчих ізоляторів Донецької та Луганської областей, які розташовані в зоні проведення антитерористичної операції, ухвал суду про продовження строків тримання ув'язнених під вартою.

Враховуючи, що суди міст Маріуполя, Старобільська та Артемівська здійснюють правосуддя, ДПтС України запропоновано розгляд питань про продовження строків тримання під вартою здійснювати судами, в межах територіальної юрисдикції яких знаходяться особи, які тримаються під вартою (Маріупольський слідчий ізолятор – Іллічівський районний суд міста Маріуполя, Старобільський слідчий ізолятор – Старобільський районний суд та Артемівська установа виконання покарань – Артемівський міськрайонний суд), використовуючи при цьому, як виключення, абзац 2 частини 3 статті 1 Закону України «Про здійснення правосуддя та кримінального провадження у зв'язку з проведенням антитерористичної операції».

- Водночас, з урахуванням того, що відповідно до розпорядження Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ від 02.09.2014 № 27/0/38-14 «Про визначення територіальної підсудності справ», суди м. Донецька та м. Луганська, в межах територіальної юрисдикції яких тримаються під вартою особи (Донецька та Луганська установи виконання покарань), на даний час не мають можливості здійснювати правосуддя, та те, що Українським державним підприємством поштового зв'язку «Укрпошта» і органами фельд'єгерського зв'язку призупинено приймання для пересилання поштових відправлень на адресу населених пунктів м. Донецька та м. Луганська, запропоновано рішення судів, яким визначена територіальна підсудність справ згідно з зазначеним розпорядженням ВССУ, про продовження строків тримання ув'язнених під вартою надсилати до Донецької та Луганської установ виконання покарань, як виключення, електронною поштою у виді їх фотокопій або факсимільним зв'язком.

Проблемні питання щодо забезпечення життєдіяльності установ виконання покарань і слідчих ізоляторів у Донецькій та Луганській областях

1. Повне припинення роботи органів держказначейства паралізувало матеріально-технічне та енергетичне забезпечення установ виконання покарань (необхідно відкрити казначейські рахунки установ на в містах, що знаходяться на звільнених територіях).

2. Не має узгоджених безпечних гуманітарних коридорів для доставки продовольства до установ виконання покарань, що знаходяться на тимчасово підконтрольній території терористичними організаціями.
3. Необхідні термінові зміни до Закону України «Про здійснення державних закупівель» щодо спрощення системи закупівлі товарів, робіт та послуг для установ виконання покарань, що знаходяться в зоні АТО.
4. Жданівська ВК (№3) - біля 3 тижнів відсутня вода та електропостачання, також під час бойових дій було зруйновано котельню установи. Очікується допомога від благодійної організації «Врачей без границ» у вигляді надання трьох твердопаливних котлів.
5. Волноваська ВК (№120) - відсутнє водопостачання, запасів води вистачить на 2-3 дні. Установою вирішується питання підвезення води автотранспортом.
6. Макіївська ВК (32), Кіровська ВК (№33) - відсутнє опалення. На даний час проводяться роботи щодо встановлення міні котелень на твердому палеві.
7. Калінінська ВК (№27), Мічуринська ВК (№57), Микитинська ВК (№87) - у разі активної фази бойових дій у м. Горлівка в даних установах зупиняється подача водопостачання та електроенергії.
8. В слідчих ізоляторах та установах виконання покарань з функцією слідчих ізоляторів Донецької та Луганської областей не дотримуються вимоги статті 87 Кримінально-виконавчого кодексу України в частині обов'язкового направлення для відбування покарання у 10 денний термін засуджених, вироки щодо яких набули законної сили, у зв'язку з відсутністю конвоювання.
9. До слідчих ізоляторів та установах виконання покарань з функцією слідчих ізоляторів Донецької та Луганської областей, які розташовані в зоні проведення антитерористичної операції, не надходять ухвали судів про продовження строків тримання ув'язнених під вартою, що призводить до їх звільнення.
10. До пенітенціарних установ Донецької та Луганської областей не надходять та не виконуються ухвали Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних та кримінальних справ щодо доставки засуджених для участі їх в судових засіданнях.
11. Не виконуються доручення Генеральної прокуратури України та Міністерства юстиції України щодо екстрадиції, тимчасової видачі осіб, узятих під варту, та щодо передачі засуджених осіб.
12. За інформацією Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних та кримінальних справ від 02.09.2014 (розпорядження 2710/38-14) 19 місцевих судів Луганської області та 35 - Донецької області не здійснюють функцій правосуддя, в наслідок чого ці функції перезакріплені за судами інших областей, що призводить до неможливості застосування заохочувальних норм законодавства (ст. 81,82, 107 КК України) за місцем знаходження УВП, а саме: Донецька обл.: ВК-52, 3, 33, 127, 28, 27, 57, 87, 124, 32, 97, 120, ВЦ-125, УВП-5. Луганська обл.: ВК-13, 11, 36, 19, 24, 38, 68, 60, УВП-17, ВЦ-134,137.

Начальник управління організаційно-аналітичного
та документального забезпечення
апарату ДШтС України



С.І. Скоков